



Paiements du Gouvernement aux syndicats du secteur de l'Éducation

Rapport spécial de la vérificatrice générale de l'Ontario – Le 18 mai 2016

Pourquoi avons-nous effectué cet audit

- Le 4 novembre 2015, le Comité permanent des comptes publics de l'Assemblée législative nous a demandé d'examiner les paiements que la province a versés aux syndicats du secteur de l'éducation au titre des négociations collectives depuis 2008, y compris les 2,5 millions de dollars payés en 2014-2015.
- Cette demande a été faite après que les médias eurent révélé que le gouvernement avait payé ou s'était engagé à payer trois syndicats pour compenser les coûts des négociations collectives, sans leur demander de présenter des reçus ni de rendre compte de la façon dont les fonds ont été dépensés.

Pourquoi cet audit est-il important

- Il arrive rarement aux autres provinces de payer les coûts de négociation des syndicats d'enseignants.
- L'Ontario n'a pas subventionné les frais de négociation d'autres grands syndicats du secteur public.
- Des préoccupations ont été soulevées concernant le fait que des fonds publics avaient été versés à des syndicats au lieu d'être affectés à la prestation de services à la population ontarienne. On craignait que les paiements ne prolongent le processus de négociation, ne compromettent l'indépendance des syndicats et n'encouragent les syndicats à soutenir les intérêts politiques du gouvernement.

Constatations

- En 2004, l'Ontario a entamé un processus volontaire de négociation collective à la table centrale pour le secteur de l'éducation.
- En 2008 et 2012, le ministère de l'Éducation (le Ministère) a offert de couvrir les coûts de négociation des syndicats afin d'encourager la participation. Le Ministère et les syndicats ont signé des ententes exigeant des syndicats qu'ils présentent des preuves de leurs dépenses.
- En 2014-2015, la négociation à la table centrale est devenue obligatoire. Le Ministère ne prévoyait pas de payer les coûts de négociation des syndicats, mais, pour faire avancer les négociations, il a ensuite accepté de verser 1 million de dollars à chacun des deux syndicats et 500 000 \$ à un troisième sans obliger ceux-ci à rendre des comptes. Le 12 novembre 2015, sous le regard du public, le Ministère a demandé aux syndicats de présenter des rapports de dépenses audités.
- Au total, le gouvernement s'est engagé à payer 3,8 millions de dollars aux syndicats pour compenser les coûts de négociation engagés entre 2008 et 2015. Le Ministère a également versé environ 11,1 millions de dollars aux associations d'employeurs pour la ronde de négociation de 2014-2015.
- Entre 2000-2001 et 2015-2016, le Ministère a remis aux syndicats d'enseignants et à la Fédération des enseignantes et des enseignants de l'Ontario une somme additionnelle de 80,5 millions de dollars, dont 22 millions en 2006 sans condition et 58,5 millions de dollars principalement au titre du perfectionnement professionnel.
- En 2008-2009, le Ministère a versé 6,8 millions de dollars aux conseils scolaires de langue française pour qu'un syndicat, l'AEFO, puisse offrir des programmes de perfectionnement professionnel.
- Il arrive rarement aux autres provinces de verser des fonds importants aux syndicats d'enseignants au titre du perfectionnement professionnel.
- Nous avons trouvé un seul autre ministère ontarien qui a versé des fonds à un syndicat du secteur public au titre du perfectionnement professionnel.

Conclusions

- Les paiements étaient inhabituels, et les préoccupations du public sont faciles à comprendre. Cependant, il est peu probable que l'indépendance des syndicats ait été compromise, et les paiements n'excédaient pas les pouvoirs du gouvernement.
- Le Ministère affirme qu'il ne versera pas d'autres paiements de ce genre à l'avenir, une décision que nous soutenons.
- Nous avons recommandé que le Ministère mène à bien son examen du processus de négociation et de la loi, détermine la meilleure façon d'offrir des programmes de perfectionnement professionnel et veille à ce que des mécanismes de responsabilisation soient en place.